

24.11.2015

POL-2015-12069

Sisäministeriö

Sisäministeriön suunnittelumääräys SMDno-2015-357

Poliisihallituksen esitys koskien poliisin palvelu- ja toimipisteverkon kehittämistä

Sisäministeriön suunnittelumääräyksessä poliisille on annettu toimialakohtaisena painotuksena tasapainottaa ja priorisoida poliisin toiminta ja tehtävät jatkossa suhteessa hallitusohjelman mukaiseen määrärahasoon ja säästötavoitteisiin. Poliisimiesten määrän laskun hillitsemiseksi Poliisihallituksen tulee ottaa huomioon v. 2016 ja kehyskauden 2017 - 2019 suunnittelussa muun muassa poliisin toimipisteverkoston tarkastelu tavoitteena toimitilakustannusten alentaminen.

Yhteiskunnassa tapahtuvat muutokset ja talouden kiristyminen edellyttävät, että poliisi suunnittelee palvelunsa uudella tavalla. Poliisin on uudistettava palveluitaan sillä odotukset palveluiden asiointipaikkariippumattomien ja sähköisten palveluiden joustavan saatavuuden suuntaan kasvavat. Sähköinen asiointi palvelumuotona uudistaa sekä poliisihallintoa että asiakkaille tarjottuja palvelumuotoiluja.

Poliisihallitus on pyytänyt poliisin yksiköitä esittämään oman arvionsa palveluverkoston ja toimipisteiden kehittämisestä. Poliisihallitus antoi suunnittelutyötä avustavia ja suuntaa antavia ohjeita työlle.

Suunnittelua avustavia ohjeita olivat:

Yhden toiminnon toimipisteitä ei tulisi, jos mahdollista, jatkossa poliisin palveluverkkoon sisältyä. Tarkoituksenmukaisia toimintoja toimipisteverkoissa ovat mm:

- tukikohtatoiminnot valvonta- ja hälytystoiminnan tarpeisiin sisältäen myös poliisijoneuvojen säilytyksen
 - poliisipartiot aloittavat ja lopettavat työpäivänsä kyseiseltä toimipisteeltä
- rikostorjunnan toiminnot
 - toimipisteessä on rikostutkijoiden pysyvät työtilat, ei ainoastaan satunnaisia kuulusteluja varten olevia työpisteitä
- asiakaspalvelu
 - toimipisteestä saa virka-aikana poliisin lupapalveluita tai siellä toimii ns. palvelupäivystys johon voi tehdä mm. rikosilmoituksia tai asioida muissa sellaisissa asioissa, jotka edellyttävät henkilökohtaista käyntiä poliisin toimipisteessä

Selvityksestä tuli ilmetä mitkä toimipisteet voidaan mahdollisesti sulkea, em. toimipisteiden sopimusten irtisanomisajat sekä mihin siellä työskentelevien henkilöiden virkapaikat tällaisessa tapauksessa siirretään ja miten palvelussuhteen ehtojen täyttyminen varmistetaan.

Selvityksessä oli myös esitettävä ne mahdolliset korvaavat toimet, joilla taataan poliisipalveluiden tasapuolinen saatavuus poliisilaitoksen alueella. Tällaisia voivat olla esimerkiksi sähköiset palvelut tai palveluautotyyppiset liikkuvat palvelut tai yhteispalvelu.

Selvityksessä tuli tarkastella palveluverkon laajuutta seuraavina kokonaisuuksina ja arvioida alla esitetyt seikat jos poliisiasemien minimivahvuudeksi määriteltäisiin noin 15 henkilötötyvuotta. Tämäkään raja ei ollut täysin sitova. Toiminnallisista ja tarkoituksenmukaisuussyistä tilanne voi olla toinenkin. Myös muut alla mainitut, suunnittelua helpottamaan annetut kriteerit eivät olleet linjauseesityksiä vaan ainoastaan työvälineitä arvioinnin yhdenmukaistamiseksi samalla tavoin kuin ne olivat Pora III-muutosten suunnittelun yhteydessä.

Suunnittelussa oli huomioitava ja arvioitava mm. seuraavia näkökohtia:

Sisäisen turvallisuuden varmistaminen

- Selvityksessä oli arvioitava pystyykö poliisilaitos säilyttämään nykyisen toimintakyvyn ja -valmiuden sekä näkyvyyden alueellaan.
- Arvioon oli sisällytettävä myös näkemykset siitä, voidaanko poliisilaitoksen alueella syventää viranomaisyhteistyötä, jolla voidaan taata alueen turvallisuustason säilyminen, jos toimipisteestä luovutettiin.
- Selvityksessä oli esitettävä arvio siitä, miten paikallispoliisin toimipisteiden määrän mahdollinen karsiminen edellä mainituin kriteerein vaikuttaisi poliisin valtakunnallisten yksiköiden toimintaan.
- Lisäksi oli arvioitava vaikuttaisiko toimipisteen lakkauttaminen kuljetustehtäviin käytettyyn aikaan.

Lupapalvelut

- Lupahallinnon palveluiden toiminta tulisi turvata. Toimipisteissä, joissa lupapalveluja tarjotaan, tulisi työskennellä lupahallinnon tehtävissä vähintään 3 henkilöä päätoimisesti ja kokoaikaisesti (noin 3 htv). Selvityksessä oli arvioitava onko 3 henkilöä riittävä varmistamaan asiakaspalvelun toimivuus huomioiden myös lomien, sairauspoissaolojen, tauotuksen ja ruokailun sekä muun sellaisen toiminnan tuomat poistumat.
- Maksullisen toiminnan tuottavuus olisi toimipisteessä oltava noin 2 000 maksullista päätöstä/maksullinen htv-tasolla.
- Arvioissa oli huomioitava paikalliset olosuhteet, kielikysymykset, alueella tyypilliset asiointimatkat, suunnat sekä kulkuyhteydet ja joukkoliikenteen liikennöintitiheys yms. sekä esiintuotava, miten nämä ovat ratkaistavissa siten, ettei alueen asiakaspalvelun taso heikkene kohtuuttomasti. Mikäli muutokset johtaisivat palvelutason tuntuvaan laskuun tai palveluiden kohtuuttomaan etääntymiseen taikka niiden päätyminen vaikeiden kulkuyhteyksien taakse, tuli muutoksen esittämisestä pidättäytyä.

Selvityksessä pyydettiin huomioimaan myös seuraavat asiat ja asiakirjat:

- Poliisihallituksen loppuraportti *Poliisin toimitilojen kehittäminen, 2/2014*, jonka tuloksia voitiin hyödyntää toimitilojen käyttöä ja niistä aiheutuvia kustannuksia arvioidessa
- Valtion toimitilastrategian asettamat tavoitteet
- PORA III-päätös toimitilakustannusten alentamiseksi

Selvityksessä oli myös esiintuotava minkälaiset vaikutukset toimipisteen lakkauttamisella olisi poliisitoiminnan tarpeisiin toimitilojen osalta (esim. välineistön varastointi, arkistot, kuulustelutilat, taukotilat, ajoneuvojen säilytys yms.).

Poliisiammattikorkeakoulua ja Keskusrikospoliisia pyydettiin laatimaan selvitys omien tilojensa supistamiseksi ja toimitilakustannuksien hillitsemiseksi.

Poliisihallitus on koonnut selvityksistä tämän yhteisen, koko poliisihallintoa koskevan esityksen verkoston muutoksista.

Poliisihallituksen näkemyksen mukaan, esitetyillä poliisiasemien lakkauttamisilla saadaan aikaan 1 034 464 € säästöt, mikä osaltaan hillitsee poliisin toimintamenojen kasvukehitystä.

Selvityksen pohjalta poliisihallitus esittää, että seuraavista tiloista luovutaan:

Helsingin poliisilaitos

- Malmin poliisiasema, osittain
- Itäkeskuksen säilytystilat
- Töölön säilytystilat
- Länsi-Pasilan autohallit, osittain
- Hartwall Areenan autopaikat Pasilassa

Hämeen poliisilaitos; ei esitetä muutoksia palveluverkkoon.

Itä-Suomen poliisilaitos

- Ilomantsin poliisiasema
- Juvan poliisiasema
- Mäntyharjun poliisiasema
- Outokummun poliisiasema
- Siilinjärven poliisiasema
- Heinäveden toimitila

Itä-Uudenmaan poliisilaitos

- Mäntsälän poliisiasema

Kaakkois-Suomen poliisilaitos

- Parikkala, poliisiasemastatus poistetaan

Lapin poliisilaitos; ei esitetä muutoksia palveluverkkoon.

Lounais-Suomen poliisilaitos

- Euran poliisiasema
- Huittisten poliisiasema
- Kaarinan poliisiasema

Länsi-Uudenmaan poliisilaitos

- Hanko, poliisiasemastatus poistetaan

Oulun poliisilaitos

- Haukiputaan poliisiasema
- Limingan poliisiasema

Pohjanmaan poliisilaitos; ei esitetä muutoksia palveluverkkoon.

Sisä-Suomen poliisilaitos

- Mänttä-Vilppulan poliisiasema
- Lempäälän poliisiasema
- Ylöjärven poliisiasema

Keskusrikospoliisi; ei esitetä muutoksia palveluverkkoon.

Suojelupoliisi; ei esitetä muutoksia palveluverkkoon.

Poliisiammattikorkeakoulu; ei esitetä muutoksia palveluverkkoon.

Tarkemmat ehdot ja aikataulut toimipisteistä luopumiselle ovat esitetty liitteissä.

Poliisiylijohtaja

Seppo Kolehmainen

Poliisijohtaja

Jyrki Wasastjerna

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Aspo-asianhallintajärjestelmässä. Poliisihallitus 25.11.2015 klo 11.12. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Liitteet

Poliisin toimipistetaulukko 2015
Poliisin palvelu- ja toimipisteverkon kehittäminen

